



# **L'attività di valutazione dei Pisl da parte del NURV della Regione Toscana**





## **Le fonti normative**

**Del. G.R. n 3 del 7 gennaio 2003**

**Del.G.R. n.31 del 20 gennaio 2003**

**Del G.R. 350 del 14 aprile 2003**

**Prevedono il coinvolgimento del NURV nel processo di selezione dei PISL, stabiliscono le modalità, i contenuti della valutazione, la formazione di una graduatoria ed i criteri per la valutazione e selezione di progetti e operazioni**





## **Il NURV della regione toscana**

- Il NURV della regione toscana è composto per la quasi totalità da dirigenti regionali ( n. 19) e da un unico componente esterno ( ricercatore IRPET)
- Al NURV sono assegnati compiti di valutazione degli studi di fattibilità / l.144/99, dei progetti integrati, e degli altri eventualmente proposti dall'autorità regionale di gestione dei programmi afferenti i fondi strutturali comunitari, di piani programmi e progetti espressamente indicati dalla Giunta o richiesti dal CTP,
- Il NURV può operare in composizione ordinaria (N 11 componenti) oppure in composizione integrata ( N 9 componenti)
- Il NURV può costituire sezioni specialistiche per particolari attività istruttorie





## Il progetto integrato di sviluppo locale (Pisl)

- Da attuarsi secondo una procedura negoziale, con dimensione territoriale locale o di filiera e con integrazione tra le operazioni
- Affidato alla progettazione dell'amministrazione provinciale
- Sua presentazione standardizzata con scheda A, scheda B,
- Corredato da relazione tecnica sugli effetti ambientali





## **Indirizzi per la valutazione Pisl**

- Considerare il Pisl come strumento nuovo e del tutto sperimentale nel contesto della programmazione. Resta comunque a disposizione degli enti locali la possibilità di accedere a contributo per i loro progetti se presentati, non già come integrati, ma singoli, nel parco progetti ai sensi delle procedure ordinarie del Docup
- Rapportare la tradizionale valutazione settoriale al concetto di integrazione tra progetti
- Perseguire procedura di negoziazione con il territorio
- Sensibilizzare le amministrazioni locali alla progettazione integrata





## **vincoli**

- Proporre a finanziamento almeno un Pisl per ogni amministrazione provinciale (delibera 350 del 14/04/2003)
- Disponibilità delle risorse, sia in area ob.2 che in PH condizionata dalle singole misure Docup
- Frammentazione della disponibilità finanziaria in molteplici Misure Docup (n. 29 tra misure e sottomisure)
- Concentrazione di gran parte della disponibilità finanziaria in poche misure : 4 misure su 12 coprono il 64% della disponibilità





## **attività di assistenza**

- Per facilitare il lavoro di progettazione delle amministrazioni locali e le successive fasi di valutazione del NURV è stata bandita gara per assegnazione incarico di assistenza
- Assegnato a raggruppamento di società ( D.K.L.)
- Organizzate, con Formez tre settimane di formazione per colleghi regionali responsabili di misura e per responsabili PISL delle amministrazioni provinciali
- predisposto un vademecum e un punto informativo
- Tra luglio –settembre 2003 fornita assistenza agli enti locali da parte della D.K.L. per predisposizione del PISL
- Ottobre 2003-marzo 2004 assistenza alla sezione specialistica e al NURV





## **Fase preliminare**

- Partecipa alle conferenze dei servizi con responsabili di misura, responsabili provinciali ed autorità ambientale
- lettura della scheda A e prime considerazioni sul PISL : 9 voci su 19 della scheda A richiedono istruttoria del NURV per ammissibilità, descrizione contenuti Pisl, concertazione, idee forza, problema specifico, obiettivi globali e specifici, strategie adottate, descrizione socio economica e ambientale del territorio.
- prende atto della valutazione che i responsabili di misura hanno effettuato sulla scheda B
- Valuta la relazione ambientale con l'autorità ambientale





## Condizioni di partenza

- **Il direttore generale dello sviluppo economico**
- *“Con i Pisl intendiamo introdurre nuovo strumento nel contesto della programmazione: non singoli progetti, ma integrazione di più progetti, qualcosa di più complesso del singolo investimento, ma molto meno articolato di un percorso di programmazione*
- *Il Pisl non è programmazione, ma progettazione integrata*
- *il massimo grado di integrazione sussiste quando se viene meno un intervento, cade tutto il progetto”*





## **Attività della sezione specialistica**

- Febbraio 2004 maggio 2004 Valutazione dei Pisl : attività istruttoria della sezione specialistica
- Pisl articolati su tutto il territorio provinciale, Pisl su porzioni ben definite di territorio provinciale
- Pisl incentrati su operazioni portanti
- Definizione di due griglie di punteggio per la valutazione dei Pisl (sottoinsieme dei criteri) e delle operazioni
- Confronto con responsabili di misura e responsabili provinciali Pisl
- Illustrazione dell'avanzamento dei lavori istruttori al NURV nella sua composizione ordinaria





## **Rapporto del NURV e della sezione specialistica con responsabili di misura**

- Attività di formazione
- Collaborazione nelle conferenze dei servizi
- Consultazione durante la fase istruttoria della sezione specialistica NURV
- Qualche conflittualità emersa per disparità di valutazione per progetti / operazioni di per se molto interessanti, ma privi di integrazione
- In definitiva solo 1 responsabile di misura ha dissentito sulla valutazione di alcune operazioni ( 11 su di un totale di 150 presentate e 63 proposte a finanziamento ) nella misura di sua competenza





## **Rapporto del NURV e della sezione specialistica con responsabili provinciali Pisl**

Attività di formazione, stesura di vademecum, assistenza tecnica nella fase di predisposizione del Pisl,

- Collaborazione nello svolgimento delle conferenze di servizio,
- Verifica delle proposte formulate dalla sezione specialistica prima della loro presentazione al NURV nella composizione ordinaria
- Invito a partecipare alla seduta di approvazione da parte del NURV delle proposte formulate dalla sezione specialistica





## Rapporto sezione specialistica e NURV

- Sezione specialistica costituita per l'istruttoria composta da un rappresentante del NURV, da due del Dip. Sviluppo economico, uno del settore Ambiente oltre che dall'autorità ambientale.
- Proposta al NURV di graduatoria Pisl applicando criteri di valutazione di cui alla delibera,,
- Proposta al NURV di articolazione di punteggio per valutazione operazioni (valutazione operazione X integrazione operazione X integrazione Pisl)
- Proposta al NURV di valutazione delle operazioni articolandole in tre gruppi *“integrate” “funzionali” “non integrate”*
- Proposta al NURV delle graduatorie dei Pisl e delle operazioni





## **Criteri di valutazione**

- La delibera della G.r. 4861 del 22 agosto 2003 suddivide in cinque capitoli i punteggi da assegnare ai diversi momenti di valutazione
- 1) coerenza con le priorità programmatiche, territoriali e settoriali, sino a 5 punti
- 2) coerenza e integrazione ( interna ed esterna) del Pisl sino a 50 punti
- 3) integrazione e coerenze con strategie trasversali del Ducup : ambiente e Pari opportunità sino a 20 punti
- 4) concertazione, integrazione istituzionale/ integrazione pubblico privato sino a 5 punti
- 5) analisi di fattibilità sino a 20 punti





## **Risultati**

- **N. 14 Pisl presentati con 707 operazioni / progetti**
- **N. 528 operazioni ritenute ammissibili**
- **N. 208 operazioni proposte a finanziamento “*integrate*”**
- **N. 41 operazioni proposte a finanziamento “*funzionali*”**
- **Di conseguenza risultano proposte n. 249 operazioni pari al 47 % del totale ammissibile**
- **N. 150 operazioni non proposte a finanziamento perché ritenute dal NURV non integrate con il resto del Pisl**
- **57.641.640,54 € “impegnati” per le proposte “*integrate*”**
- **20.154.612,56 € richiesti per finanziare le proposte “*funzionali*”**





## **Alcune considerazioni finali**

- Nonostante l'attività di formazione e di assistenza le province, di norma, non hanno fatto progettazione scegliendo operazioni strettamente funzionali all'idea progettuale, all'idea forte,
- Pertanto una scelta progettuale, se così la si vuol chiamare, l'ha dovuta compiere la sezione specialistica nel lavoro istruttorio per il NURV ,
- La valutazione del singolo progetto è passata in sott'ordine rispetto all'integrazione tra progetti e questo ha creato alcune disparità di vedute con i responsabili di misura,
- Effetto combinato tra selezione operazioni e limiti bilancio misure



## tempistica

**Gennaio aprile 2003** deliberazioni

**Giugno settembre 2003** attività di formazione ed assistenza progettuale

**Ottobre 2003 febbraio 2004** conferenze di servizi e attività istruttoria dei responsabili di misura per ammissibilità operazioni

**Febbraio maggio 2004** istruttoria del gruppo ristretto NURV

Confronto con responsabili di misura, con responsabili provinciali con i componenti del NURV

**Giugno 2004** approvazione delle proposte da parte del NURV, ( ossia 8 mesi dopo la presentazione all'amministrazione regionale)

